

HONORABLE CÁMARA:

La Comisión de Asuntos Constitucionales, Juicio Político y Peticiones, Poderes y Reglamento ha considerado el Proyecto de Ley – **Expte N° 20.394 – 21.190** unificado, devuelto en revisión, por el que se reglamentan los instrumentos de Participación Popular; y, por las razones que dará su miembro informante, aconseja la aprobación aceptando las modificaciones introducidas por el H. Senado, del siguiente texto:

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS, SANCIONA CON FUERZA DE LEY

Participación Popular

TÍTULO I

CAPÍTULO ÚNICO

DE LAS DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO 1º.- La presente ley tiene por objeto reglamentar en el ámbito de la Provincia los instrumentos de participación popular consagrados en los Artículos 49 y 50 de nuestra Constitución provincial, promoviendo y garantizando de esta manera la participación del pueblo entrerriano en el ámbito político, social, económico y cultural, mediante la operación de mecanismos institucionales que permitan una interacción fluida entre el Estado y la sociedad entrerriana, contribuyendo con ello al fortalecimiento de la libertad y la democracia participativa y representativa reconocida en la Constitución provincial.

ARTÍCULO 2º.- Las formas de participación popular reguladas por la presente ley son las siguientes:

1. La Iniciativa Legislativa Popular.
2. La Consulta Popular Vinculante o Referéndum.
3. La Consulta Popular No Vinculante o Plebiscito.

TÍTULO II

CAPÍTULO I

DE LA PARTICIPACIÓN POPULAR EN LA FORMACIÓN DE LA LEY

ARTÍCULO 3º.- Todos los habitantes mayores de dieciséis años con dos años de residencia inmediata en la Provincia tienen derecho de iniciativa para la presentación de proyectos de ley sobre asuntos de interés y competencia provincial, ante cualquiera de las Cámaras de la Legislatura provincial, según lo determinado por el Artículo 49 de la Constitución provincial y en la forma y condiciones que se reglamentan en la presente ley.

ARTÍCULO 4º.- La iniciativa requerirá la firma, como mínimo, del dos por ciento (2%) del padrón electoral provincial utilizado para las últimas elecciones generales provinciales. La iniciativa deberá incluir firmas de, al menos, seis secciones electorales.

Sin perjuicio de la cantidad de firmas que se reúnan en cada sección, a los fines de alcanzar el mínimo exigido en el párrafo anterior, ninguna sección podrá computar más del cincuenta por ciento de ese mínimo.

Cuando la materia de la iniciativa popular versara sobre asunto de exclusivo interés local, el porcentaje de firmas se deberá establecer tomando como base únicamente

el padrón del o de los departamentos o localidades respectivas, sin tener en cuenta la cantidad de secciones que prevé el párrafo primero.

ARTÍCULO 5º.- Están excluidas de la iniciativa legislativa popular, las siguientes materias:

- a) Reforma constitucional.
- b) Tributos.
- c) Presupuesto.
- d) Régimen electoral.
- e) Tratados interprovinciales.
- f) Convenios con el Estado nacional.
- g) Todas aquellas sobre las que la Legislatura de la Provincia no tenga atribuida competencia legislativa.

CAPÍTULO II

DEL PROCEDIMIENTO

ARTÍCULO 6º.- El procedimiento se iniciará con la presentación por parte de los promotores de la iniciativa, y ante cualquiera de las Cámaras, de la documentación exigida en el artículo siguiente. A estos efectos, los promotores de la iniciativa se integrarán en una comisión promotora que deberá conformarse con al menos cinco miembros.

ARTÍCULO 7º.- El escrito de presentación deberá acompañar:

- a) Motivos donde se haga un análisis de las razones por las cuales se propone el proyecto de ley y el alcance de su contenido.
- b) Un escrito de presentación en el que conste la elección de la Cámara de origen, los datos. La petición redactada en forma de proyecto de ley, precedida de una exposición de personales -nombre, apellido, domicilio real, tipo y número de documento- de los miembros de la Comisión Promotora de la iniciativa. En caso de ser una organización deberá acreditar su personería jurídica y presentar copia certificada de sus estatutos. Los promotores de la iniciativa podrán participar de las reuniones de Comisión, de cualquiera de las Cámara, con voz y de acuerdo a la reglamentación que fijen las mismas.
- c) La descripción de los gastos y origen de los recursos para el cumplimiento de la ley.
- d) Los pliegos con las firmas de los peticionantes, con la aclaración del nombre, apellido, tipo y número de documento y domicilio real.

ARTÍCULO 8º.- Queda prohibido aceptar o recibir para el financiamiento de todo proyecto por iniciativa popular, en forma directa o indirecta aportes de:

- a) Estado nacional, provincial, municipal o comunal, sus entidades autárquicas o descentralizadas, sociedades anónimas con participación estatal, empresas estatales o concesionarias de servicios públicos.
- b) Gobiernos extranjeros.
- c) Entidades extranjeras con fines de lucro.
- d) Contribuciones de funcionarios públicos, legisladores provinciales o municipales o de miembros del Poder Judicial provincial.
- e) Contribuciones privadas anónimas, con excepción de lo producido por colectas populares, con una contribución máxima autorizada por persona que no supere el importe que a tales efectos determine la reglamentación.

ARTÍCULO 9º.- No podrán ser promotores de la iniciativa popular aquellos que se hallen investidos de iniciativa legislativa por la Constitución de la Provincia de Entre Ríos.

ARTÍCULO 10º.- Las firmas para la iniciativa popular serán recolectadas en formularios que deberán incluir fecha, nombre y apellido, tipo y número de documento y domicilio real de los firmantes. En el formulario se expondrá sintéticamente los fundamentos del proyecto y los datos identificatorios de los promotores responsables de la iniciativa. Las firmas se podrán recoger también como firma digital, conforme lo establezca la legislación correspondiente y siempre que por este medio se garantice la voluntad auténtica de quien suscribe la iniciativa.

ARTÍCULO 11º.- Finalizada la recolección de firmas, la Comisión Promotora deberá presentar los pliegos ante el Tribunal Electoral de la Provincia quien efectuará la verificación por muestreo de la autenticidad de las firmas recolectadas en un plazo no mayor a treinta (30) días hábiles.

El tamaño de la muestra no podrá ser inferior al uno por ciento (1%) de las firmas presentadas. La planilla de adhesiones constituye un documento público, por lo que en caso de impugnación de firma o acreditada su falsedad se desestimará la misma del cómputo de firmas para el proyecto de iniciativa popular.

Si del informe del Tribunal Electoral surge la existencia de irregularidades que superen el quince por ciento (15%) de las firmas verificadas, la iniciativa quedará desestimada, mediante resolución fundada de dicho órgano, y el proyecto de ley contenido en la iniciativa no podrá volver a ser objeto de iniciativa popular por un plazo no inferior a veinticuatro (24) meses contados desde la resolución del Tribunal.

En caso de aprobarse el muestreo de firmas, el Tribunal emitirá resolución, la que obrará como antecedente del proyecto.

CAPÍTULO III

DEL TRATAMIENTO LEGISLATIVO

ARTÍCULO 12º.- Presentado el proyecto de iniciativa popular por la Comisión Promotora, ante cualquiera de las Cámaras, éste tomará estado parlamentario en la sesión inmediata posterior a su ingreso, y será girado a la Comisión de Asuntos Constitucionales de la Cámara respectiva, quien verificará el cumplimiento de los requisitos formales y sustanciales establecidos en la presente ley en un plazo no mayor a quince (15) días hábiles; en particular examinará:

- a) Que no verse sobre alguno de los temas excluidos en el Artículo 5º de la presente.
- b) Que sea de competencia de la Legislatura provincial.
- c) Que se hayan cumplimentado todos los requisitos determinados en el Artículo 7º, salvo que se tratase de un defecto subsanable, en cuyo caso, la Comisión de Asuntos Constitucionales lo hará saber a la Comisión Promotora, para que proceda a subsanarlo en el plazo de treinta (30) días hábiles. Durante el transcurso de dicho plazo y hasta tanto la Comisión Promotora subsane el defecto, se suspenderá el plazo establecido en el primer párrafo de este artículo. Vencido el mismo sin que la Comisión Promotora subsane el defecto, se considerará que ésta ha perdido interés en mantener la iniciativa, procediéndose a su archivo.
- d) Que cuente con la aprobación del muestreo por parte del Tribunal Electoral provincial.
- e) Que cuente con el número de firmas suficientes y que la distribución departamental de la misma respete lo normado por la presente ley.

La falta de cumplimiento de cualquiera de estos requisitos será motivo de rechazo de la iniciativa por parte de la Comisión de Asuntos Constitucionales, cuya decisión será irrecurrible.

ARTÍCULO 13º.- Vencido el plazo a que refiere el primer párrafo del Artículo 12º sin que la Comisión se haya expedido, se tendrá por aprobada la admisión formal de la iniciativa legislativa popular y se girará automáticamente al plenario, quien deberá considerarlo en la sesión siguiente a su remisión.

ARTÍCULO 14º.- La Comisión de Asuntos Constitucionales elaborará uno o más dictámenes, según exista unanimidad, mayorías o minorías, pronunciándose sobre la admisibilidad o rechazo del proyecto de ley. Este dictamen ingresará en el orden del día correspondiente a la próxima sesión de la Cámara de origen y será puesto a consideración de los legisladores. Se considerará aprobado un dictamen cuando reúna el voto de la mayoría simple de los miembros presentes.

ARTÍCULO 15º.- Los plazos especificados para el tratamiento de la iniciativa en la Cámara de origen, serán de igual tenor, una vez ingresado el proyecto, para su tratamiento por la otra Cámara.

ARTÍCULO 16º.- La Legislatura deberá sancionar o rechazar todo proyecto de ley de iniciativa popular dentro de un período de sesiones, entendiendo como tal a aquel que se esté computando en el momento en que el proyecto tome estado parlamentario en la Cámara de origen. En el caso que resten menos de seis meses para la finalización del mismo, se considerará período de sesiones al siguiente próximo.

ARTÍCULO 17º.- Los licenciarios de servicios públicos de comunicación estarán obligados a ceder espacios gratuitos a los promotores de la iniciativa para la promoción de la misma. La cantidad total de los espacios y la duración de los mensajes serán determinadas por la reglamentación de la presente ley.

ARTÍCULO 18º.- En todo lo no reglado por la presente ley, el tratamiento de las iniciativas populares establecidas en el Artículo 49 de la Constitución provincial, seguirá el trámite constitucional previsto para la sanción y formación de las leyes.

TÍTULO III

CAPÍTULO I

DE LA CONSULTA POPULAR

ARTÍCULO 19º.- La consulta popular puede ser vinculante o no vinculante.

La consulta popular vinculante o referéndum es el instituto por el cual la Legislatura somete a decisión de todos los habitantes mayores de dieciséis años con dos años de residencia inmediata en la Provincia un proyecto de ley que verse sobre asuntos de trascendencia para los intereses de la Provincia, tendiente a la sanción, reforma o derogación de una ley. El voto es obligatorio y el resultado, vinculante.

La consulta popular no vinculante o plebiscito es el instituto por el cual el Poder Ejecutivo requiere la opinión de los habitantes mayores de dieciséis años con dos años de residencia inmediata en la Provincia sobre decisiones de interés general de la Provincia. El voto no es obligatorio y el resultado no es vinculante.

CAPÍTULO II

DEL REFERÉNDUM O CONSULTA POPULAR VINCULANTE

ARTÍCULO 20º.- La Legislatura, a instancia de cualquiera de las Cámaras, podrá someter a referéndum un proyecto de ley para la sanción, reforma o derogación de una ley, siempre que verse sobre asuntos de trascendencia para los intereses de la Provincia.

ARTÍCULO 21º.- Cada Cámara, en sesión especial y con el voto de los dos tercios de diputados y senadores presentes, convocará a referéndum para el dictado de una ley.

ARTÍCULO 22º.- La ley de convocatoria no puede ser vetada y debe contener:

- a) El texto íntegro del proyecto de ley propuesto;
- b) La consulta que han de responder los votantes, formulada de manera afirmativa;
- c) La fecha de realización del referéndum.

ARTÍCULO 23º.- El sufragio será obligatorio para todos los habitantes mayores de dieciséis años inscriptos en el padrón electoral provincial que se confeccione al efecto.

ARTÍCULO 24º.- Cuando un proyecto de ley sometido a referéndum obtenga la mayoría de votos válidos afirmativos, se convertirá en ley y su promulgación será automática, debiendo ser publicada en el Boletín Oficial, dentro de los diez (10) días hábiles posteriores a la proclamación del resultado del comicio por la autoridad electoral.

ARTÍCULO 25º.- Cuando un proyecto de ley sometido a referéndum obtenga un resultado negativo, no podrá ser reiterado sino después de haber transcurrido un lapso de un período de sesiones subsiguiente, contado a partir de la fecha del comicio.

CAPÍTULO III

DEL PLEBISCITO O CONSULTA POPULAR NO VINCULANTE

ARTÍCULO 26º.- El Poder Ejecutivo podrá someter a plebiscito todo asunto de interés general para la Provincia que sea de su competencia.

ARTÍCULO 27º.- El Poder Ejecutivo convocará a plebiscito mediante decreto, el que expresará en forma clara el asunto de interés general sometido a consulta.

ARTÍCULO 28º.- La convocatoria a plebiscito debe contener:

- a) La decisión puesta a consideración de los sufragantes;
- b) La consulta a responder por los votantes, formulada de manera afirmativa;
- c) La fecha en que se realizará el plebiscito.

ARTÍCULO 29º.- El voto no será obligatorio, quedando habilitados para votar todos los habitantes de la Provincia mayores de dieciséis años inscriptos en el padrón electoral que se confeccione al efecto.

La opinión de los sufragantes se considera como positiva o negativa a simple pluralidad de sufragios.

CAPÍTULO IV

DE LAS DISPOSICIONES COMUNES AL PLEBISCITO Y AL REFERÉNDUM

ARTÍCULO 30º.- La consulta popular no podrá versar sobre materias excluidas de la iniciativa legislativa popular.

ARTÍCULO 31º.- La consulta popular deberá realizarse dentro de un plazo de sesenta (60) días hábiles a contar desde la publicación de la convocatoria en el Boletín Oficial.

ARTÍCULO 32º.- La ley o decreto de convocatoria deberán ser puestos a conocimiento de la población mediante su publicación en dos diarios de mayor circulación en la Provincia, durante tres (3) días corridos. Igualmente se garantizará una amplia difusión del contenido de la consulta en medios de comunicación de alcance provincial.

ARTÍCULO 33º.- El acto electoral se rige por la ley electoral en lo que sea de aplicación y no se oponga a la presente.

ARTÍCULO 34º.- Los sufragantes se manifestarán por sí o por no.

ARTÍCULO 35º.- La pregunta deberá formularse a través de un enunciado afirmativo, con objetividad, claridad y precisión, sin inducir directa o indirectamente el sentido de la respuesta.

ARTÍCULO 36º.- El día fijado para la realización de una consulta popular, no podrá coincidir con ningún otro acto eleccionario nacional, provincial o municipal.

ARTÍCULO 37º.- No podrán realizarse en una misma fecha más de un referéndum y/o plebiscito.

ARTÍCULO 38º.- Invítese a los municipios a instrumentar formas de participación popular que estén en consonancia con lo establecido en la presente ley.

ARTÍCULO 39º.- Comuníquese, etcétera.

LARA – BAHILLO - NAVARRO – LENA – MONGE – VIOLA – VITOR - ZAVALLO

Sala de Comisiones, Paraná, 07 de noviembre de 2017.