

“2020 – Año del Bicentenario de la creación de la República de Entre Ríos”

PROYECTO DE LEY

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS, SANCIONA

CON FUERZA DE LEY

ARTÍCULO 1º: Agréguese el inciso e) al artículo 26º de la Ley N° 10644, de Régimen Comunal, el que quedará redactado de la siguiente manera:

“Artículo 26º, Inciso e): Utilizar tecnología informática y el empleo de firma electrónica y firma digital. Cada Comuna arbitrará los medios a fin de determinar la progresiva aplicación en el ámbito de su competencia”.

ARTICULO 2º: De forma.

ZAVALLO

AUTOR

“2020 – Año del Bicentenario de la creación de la República de Entre Ríos”

FUNDAMENTOS

Honorable Cámara:

Me dirijo a este Honorable Cuerpo a fin de elevar el presente proyecto de Ley referido a proponer una modificación a la Ley de Régimen Comunal, N° 10644, que contemple la posibilidad del uso de tecnología informática y el empleo de la firma electrónica y/o firma digital en el ámbito de cada jurisdicción comunal.

La Secretaría de Modernización de la provincia de Entre Ríos se encuentra trabajando en la aplicación de la firma digital en el ámbito de la provincia y, particularmente, en su implementación en municipios y comunas. El presente proyecto es el fruto del trabajo mancomunado que llevamos adelante en pos de colaborar en la modernizar el estado y en simplificar y mejorar el funcionamiento de la administración pública.

Un proyecto de similar tenor fue presentado por el suscripto en fecha 13/11/2020, y tuvo por objeto modificar la Ley N° 10027, de Régimen Municipal, incorporando disposiciones tendientes a autorizar la utilización de tecnología informática.

En cuanto al marco normativo, la Ley Nacional N° 25506 contempla la utilización de la firma digital en el ámbito nacional, aplicable tanto al Sector Público como al Sector Privado.

Por Ley N° 10425 la provincia de Entre Ríos adhirió a la instrumentación y operatividad de tal disposición, a través del cual se dispone que el Ministerio de Gobierno y Justicia es la autoridad de aplicación. Dicha normativa fue reglamentada por Decreto N° Decreto 3825/16, en el cual se establecen las pautas generales para la implementación de Firma Digital y la constitución de las Autoridades de Registro en la provincia de Entre Ríos.

Como ya hemos señalado por Expediente N° 24613, *“Las firmas digitales son una aplicación muy importante de esta tecnología de claves públicas. Por lo cual, la persona que remite un mensaje utiliza su clave privada para encriptar el digesto seguro del mensaje. Remite al receptor el mensaje, el digesto seguro encriptado y su certificado digital que contiene su clave pública. El receptor desencripta el digesto utilizando la clave pública del emisor del mensaje, la cual se corresponde con la clave privada del mismo (el proceso antes mencionado se conoce como criptografía asimétrica). El receptor del mensaje, verifica la firma digital del mensaje, para lo cual recalcula la función de*

Honorable Cámara de Diputados ER

Oficina Legislativa – Tel. 4208043

Alameda de la Federación N° 156- Paraná

“2020 – Año del Bicentenario de la creación de la República de Entre Ríos”

hash de este, y si ambos resultados coinciden, verifica que el mensaje no ha sido alterado, con lo cual puede tener certeza de su integridad. Si fue posible descryptar el digesto con la clave pública correspondiente al emisor del mensaje, verifica la autoría del documento electrónico firmado digitalmente”¹.

Una definición internacionalmente aceptada, considera a una Infraestructura de Firma Digital como el conjunto de hardware, software, personas, políticas y procedimientos necesarios para crear, administrar, almacenar, distribuir y revocar certificados de clave pública basados en criptografía asimétrica, que facilitan la creación de una asociación verificable entre una clave pública y la identidad (u otro atributo) del tenedor de su correspondiente clave privada².

En la actualidad, teniendo en cuenta las particularidades que tuvo el año 2020 debido a la pandemia del COVID 19, es cada vez más frecuente que las tramitaciones que se realizan desde el estado – nacional o provincial- se efectúen a través de la utilización de tecnología informática. Es por ello que resulta necesario que se contemple su utilización en la Ley de Régimen Comunal a fin de homogeneizar el marco legal y avanzar en una utilización uniforme.

Cada vez son más los Programas Nacionales que requieren de tecnología informática en los procedimientos de postulación y ejecución, por lo que resulta imperioso proceder con la modificación propuesta.

Por los motivos antes expuestos es que elevo el presente proyecto de Ley a consideración de mis pares de bancada, aguardando su acompañamiento

GUSTAVO M. ZAVALLO

¹ Rivolta, Schapper; 2004: 17.

² INAP. Capacitación de Autoridades de Registro de Firma Digital Remota. Módulo 1:17.